

Relazione del Collegio Sindacale al bilancio economico preventivo 2026 e al bilancio economico preventivo pluriennale 2026 – 2028

Premessa

Il Collegio Sindacale dell'I.S.P.R.O., in carica dal 1° gennaio 2024 a seguito di nomina avvenuta con Decreto del Presidente della Giunta Regionale n. 226 del 21/12/2023, nell'ambito della funzione di vigilanza della regolarità contabile, finanziaria ed economica, al fine di esprimere un parere sul Bilancio annuale di previsione per l'anno 2026 e sul Bilancio Pluriennale di previsione 2026-2028, adottato con delibera Ispro del D.G. n. 81 del 31.03.2026, ha ricevuto, unitamente agli ulteriori documenti di dettaglio, la seguente documentazione:

- Bilancio Economico di Previsione 2026 e Bilancio Economico di previsione triennale 2026-2028
- Relazione sulla Gestione del Direttore Generale
- Nota illustrativa del Direttore Generale
- Piano degli investimenti analitico e sintetico 2026-2028
- Budget Economico Generale
- Piano dei Flussi di cassa
- Fabbisogno di investimento interamente privo di copertura finanziaria
- Conto Economico dettagliato secondo il modello previsto per le aziende sanitarie

I suddetti documenti sono stati redatti in conformità a quanto previsto dalla normativa regionale e alle indicazioni tecnico contabili della R.T. di cui al Prot. N. A00 G.R.T _0181396 del 27.02.2026 avente ad oggetto *“Linee guida per la redazione dei bilanci preventivi 2026”* e D.G.R.T. n. 1792 del 30.12.2025 ed indicano nel dettaglio i contributi finalizzati, con la relativa indicazione dell'atto dell'Ente finanziatore, che implicano per il 2026: Entrate per un totale di **euro 23.035.637,00** così distinte: come **contributi c/esercizio per euro 11.814.563,00** di cui euro 10.731.963,00 derivanti da F.S. Regione Toscana, euro 500.000,00 per progetti PNRR dal Ministero della Salute (extra fondo) e euro 582.600,00 derivanti da altri soggetti pubblici per ricerca, **Utilizzo fondi per contributi vincolati di esercizi precedenti per euro 626.833,00**, **Ricavi per euro 9.793.823,00** derivanti dalle prestazioni sanitarie e altre

Insieme in Toscana per capire, evitare e curare il cancro

Collegio Sindacale

entrate per complessivi euro **800.417,00**. **I costi della produzione sono di euro 22.163.816,00**, dove tra le più significative voci di spesa ritroviamo i costi per acquisto di beni per euro 1.631.194,00, acquisti servizi sanitari per euro 1.417.076,00, costi di personale euro 10.132.556,00, acquisti di servizi non sanitari di euro 4.170.669,00 e costi per godimento beni di terzi per euro 2.114.000,00. **Il Valore della differenza tra ricavi e costi della produzione 2026 risulta pari ad Euro 871.821,00**. Si precisa, inoltre, che tra i contributi in conto esercizio derivanti da F.S. Regione Toscana (pari a complessivi euro 10.731.963,00) sono compresi i contributi per l'anno 2026 assegnati con DGRT n. 1792 del 30.12.2025.

Inoltre,

1. Abbiamo svolto la revisione documentale sulla base dei prospetti indicati dall'Istituto, che hanno portato alla formazione del bilancio economico previsionale dell'anno 2026, al fine di esprimere un parere sul bilancio. La responsabilità della redazione del bilancio compete all'Organo preposto dell'Istituto (Direttore Generale). È nostra la responsabilità del parere espresso sul bilancio e basato sui controlli effettuati dopo la stesura dello stesso documento previsionale.

2. Il controllo è stato formulato sulla base della conoscenza dell'Istituto, della comprensione del sistema contabile e su una identificazione delle aree significative per il lavoro di verifica. La natura e l'entità dei sondaggi e dei campioni sono state altresì definite tenendo conto della conoscenza del suo sistema contabile-amministrativo e, trattandosi di un bilancio previsionale, i prospetti esaminati sono costituiti da documenti extra-contabili.

3. Il processo di revisione ha l'obiettivo di esprimere un giudizio sul bilancio nel suo complesso e sul bilancio di previsione triennale, pertanto, non costituisce l'espressione di un giudizio autonomo sui singoli saldi o aree di bilancio.

Le informazioni acquisite durante gli incontri con la Direzione generale e con i vari responsabili sono state utilizzate per integrare la nostra valutazione dei fattori di rischio e dei relativi controlli posti in essere dall'Istituto. Nel corso dei controlli abbiamo proceduto ad analizzare i costi significativi del bilancio di previsione ricevuto, i documenti e le delibere di supporto e connessi, che l'Ente ci ha illustrato, e le voci che richiedono un elevato grado di stima.

Le poste iscritte nei ricavi sono rappresentate da atti sicuramente definiti o comunque di cui c'è ragionevole certezza alla data di delibera del bilancio preventivo.

Insieme in Toscana per capire, evitare e curare il cancro

Collegio Sindacale

I relativi costi, sono stati stimati per ogni singolo contratto e/o progetto ed implementati con i costi di funzionamento dell'Istituto, tenuto conto dei bilanci consuntivi pregressi e della loro struttura di costi fissi e variabili e dei progetti in essere. Si ricorda l'importanza del continuo lavoro di monitoraggio nel corso dell'anno tra i costi come allocati, oggetto del presente bilancio di previsione e la spesa sostenuta da parte dell'Istituto e l'analisi degli scostamenti eventuali.

Sul fronte dei costi, i monitoraggi necessari sono volti alle razionalizzazioni dei costi del personale, del contenimento delle spese di funzionamento e la razionalizzazione dei costi relativi a dispositivi medici. La disponibilità finanziaria dell'Istituto è stata ritenuta dalla Direzione sufficiente a coprire le spese previste nel bilancio economico previsionale 2026 per l'attività programmata alla data della delibera Ispro n. 81 del 31.03.2026.

BILANCIO PLURIENNALE DI PREVISIONE

Il bilancio pluriennale economico di previsione 2026-2028 presenta, per le tre annualità di riferimento, dati sostanzialmente speculari tra di loro; da tale rappresentazione si evince che, salvo eventi e/o interferenze esterne e come tali indipendenti dalla volontà della Direzione di I.S.P.R.O., l'attività è programmata in funzione di una ben chiara e precisa stabilità gestionale; in tale ottica sarà importante verificare periodicamente ed analiticamente tutte le attività svolte al fine di accertarne nel tempo la congruità a quanto previsto. In tale rappresentazione emerge che i ricavi e i costi dell'attività di I.S.P.R.O. hanno i medesimi valori ed importi.

Le iniziative strategiche previste dall'Istituto, così come riportate nel PIAO triennio 2026-2028 approvato con D.G. n. 25 del 30.01.2026, sono sostanzialmente le seguenti:

- Previsione per il periodo 2026-2028 del contributo annuo regionale FSR indistinto come da assegnazione prevista nella nota della Regione Toscana Prot. N. A00 G.R.T_0181396 del 27.02.2026 e dal prospetto allegato contenuto nella delibera 81 anno 2026;
- Rafforzamento degli interventi di prevenzione primaria, secondaria e terziaria, ed in particolare:
 - azioni di ulteriore sviluppo delle attività inerenti agli screening oncologici, anche attraverso l'adozione di piani condivisi a livello regionale;
 - adozione di iniziative per l'ulteriore efficientamento del Laboratorio Regionale di Prevenzione Oncologica e centralizzazione HPV, con particolare attenzione alle innovazioni informatiche;

Insieme in Toscana per capire, evitare e curare il cancro

Collegio Sindacale

- adozione di misure organizzative e gestionali per l'attuazione della programmazione regionale in tema di centralizzazione presso l'Istituto dei test di Screening colorettales e dell'attività di invio degli inviti ad effettuare lo screening per tutta la popolazione della Regione Toscana, di cui alla DGRT n. 957 del 5/8/2024;
 - sviluppo delle progettualità inerenti alla riabilitazione oncologica, con particolare attenzione alla psico-oncologia, anche attraverso la definizione di modelli sperimentali a valenza interaziendale;
 - ulteriore potenziamento delle attività del Centro di ascolto Regionale (CARE).
-
- Sviluppo dell'attività di ricerca, con particolare attenzione alla promozione di "Ricerche di Rete".
 - Rafforzamento del posizionamento di ISPRO e della Rete oncologica toscana a livello nazionale ed internazionale, al fine di favorire la sempre maggiore partecipazione a Reti e Network, nonché la capacità attrattiva di fondi nei bandi competitivi.
 - Promozione di azioni tese alla umanizzazione delle cure e al benessere complessivo del paziente.
 - Interventi per l'ulteriore sviluppo dei modelli organizzativi della Rete oncologica toscana.
 - Interventi di governo dell'appropriatezza farmaceutica.
 - Promozione di progettualità per la implementazione di sistemi innovativi, anche attraverso l'impiego delle tecnologie informatiche.
 - Rafforzamento delle azioni di monitoraggio e valutazione del sistema, in particolare attraverso l'efficientamento dei flussi dati regionali.

Oltre dei suddetti indirizzi strategici il bilancio preventivo economico 2026 ed il bilancio pluriennale economico tengono conto anche delle attività di ricerca in corso e degli interventi ex PNRR e PNC.

L'Istituto intende inoltre realizzare una serie di azioni che, oltre al raggiungimento degli obiettivi strategici di cui si è detto, consentano di consolidare i livelli di attività raggiunti nel rispetto delle indicazioni regionali di ottimizzazione dei costi di funzionamento pur in presenza sia di costi fissi ineludibili. A tal fine l'Istituto ha fissato per l'anno 2026, nel rispetto di quanto indicato nelle Linee Guida regionali alla redazione del Bilancio Preventivo, una serie di obiettivi riconducibili ad azioni per la razionalizzazione dei costi e sul mantenimento/incremento delle attività ben evidenziati in forma tabellare nella Relazione sulla Gestione.

Insieme in Toscana per capire, evitare e curare il cancro

Collegio Sindacale

Oltre a quanto sopra esposto l'Istituto ha fissato anche degli obiettivi di Valore Pubblico allo scopo di migliorare sempre più i servizi offerti ai propri cittadini, suddivisi in linee di indirizzo così sintetizzabili:

- Potenziamento degli screening mediante progetti organizzativi di innovazione e sviluppo;
- Attività e performance

Per ogni ulteriore dettaglio si rinvia alla *Relazione di gestione del Direttore Generale*, contenuta nella delibera Ispro n. 81-2026.

Le attività legate alle iniziative strategiche dell'Istituto sono strettamente connesse al ruolo di ISPRO ridisegnato dalla Legge Regionale n. 74 del 14 dicembre 2017, e sono inserite nel Piano Integrato di Attività ed Organizzazione (PIAO) 2026–2028 adottato con delibera del Direttore Generale n. 25 del 30/01/2026.

Si rammenta inoltre che l'Istituto con deliberazione del Direttore Generale n. 52 del 06/03/2023 ha adottato il Gender Equality Plan (G.E.P.) 2023-2025 con il quale si propone di valorizzare la piena partecipazione di tutte le persone alla vita lavorativa, favorendo la cultura del rispetto, il contrasto alle discriminazioni di genere e la promozione dell'effettiva uguaglianza di genere.

PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI INVESTIMENTI

Nel piano triennale degli investimenti sono stati individuati gli obiettivi triennali.

Il Collegio Sindacale rileva che:

- I dati previsionali sono congrui e coerenti in riferimento ai programmi e progetti posti in essere da I.S.P.R.O. al momento dell'approvazione del bilancio economico preventivo 2026 del 31.03.2026;
- I dati esposti nel Bilancio economico di previsione 2026, nel Bilancio Pluriennale di previsione 2026-2028 e nel Programma degli Investimenti, sono ispirati a criteri di veridicità e prudenza e sono stati formulati sulla base della conoscenza che si ha della normativa di riferimento, alla data qui sopra indicata della stesura dei prospetti medesimi.



Collegio Sindacale

- Nel Bilancio economico di previsione 2026 è stato esposto in forma tabellare il Piano di Miglioramento Economico nel rispetto di quanto indicato nelle Linee Guida regionali alla redazione del Bilancio Preventivo.

Il Collegio raccomanda di mantenere alta la vigilanza sull'andamento gestionale e di proseguire nel contenimento dei costi, in via percentuale e rispetto all'incidenza, vista la maggiore area di intervento acquisita da I.SP.R.O. per la rete regionale. E' pur vero che l'attività dell'Istituto è aumentata per l'assorbimento degli sportelli regionali, salvo se non per altre attività che potranno essere assegnate, unitamente alla loro copertura di spese dal Sistema Sanitario regionale Toscano. Tuttavia Il Collegio raccomanda, soprattutto in relazione al contenimento del costo del personale, un continuo monitoraggio affinché sia garantita la piena sostenibilità da un punto di vista economico finanziario che consenta allo stesso tempo di mantenere l'equilibrio di bilancio e di assicurare la prestazione dei livelli essenziali di assistenza. A tal fine si invita l'Istituto a porre in essere tutti gli sforzi necessari a reperire ricavi stabili e ricorrenti che consentano di far fronte ai costi di gestione e a fornire periodicamente un'informativa esauriente circa la programmazione pluriennale dei costi e dei ricavi con particolare riferimento alla persistenza della sostenibilità del costo del personale.

Pertanto, con le considerazioni sopra espresse, il Collegio esprime parere favorevole all'approvazione del bilancio economico di previsione 2026, del bilancio economico pluriennale 2026-2028 e del piano degli investimenti 2026-2028.

Firenze, lì 10.04.2026

Il Collegio Sindacale

Dott. Alessandro Serreli - Presidente _____

Dott.ssa Fabiola Parenti - Membro Effettivo _____

Rag. Pietro Giomi - Membro Effettivo _____

Insieme in Toscana per capire, evitare e curare il cancro